

Отдел образования, молодежной политики и охраны прав детства
муниципального района «Перемышльский район»

АКТ № 3

проведения плановой камеральной проверки соблюдения Законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ при размещении заказов на поставки товаров, оказание услуг для муниципальных нужд в муниципальном районе «Перемышльский район»

с. Перемышль

от 25 октября 2023г.

Основание проведения контрольного мероприятия: на основании статьи 100 Федерального Закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013г. №44-ФЗ), Постановление администрации района «Перемышльский район» от 03.07.2014г. №922 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд муниципального района «Перемышльский район», Приказа заведующего от 25 сентября 2023г. №73-оп « О проведении плановой камеральной проверки соблюдения Законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в муниципальном районе «Перемышльский район»

Цель проведения контрольного мероприятия: выявление и предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок для муниципальных нужд.

Предмет проведения контрольного мероприятия: соблюдение муниципальным казённым общеобразовательным учреждением «Покровская основная общеобразовательная школа» требований законодательства Российской Федерации и иных действующих нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок.

Объект проведения контрольного мероприятия: муниципальное казённое общеобразовательное учреждение «Покровская основная общеобразовательная школа» (далее – МКОУ «Покровская ООШ»).

Проверяемый период: с 01.01.2022г. по 31.12.2022г.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 20.10.2023г. по 25.10.2023 г.

До начала осуществления контрольного мероприятия, директору МКОУ «Покровская основная общеобразовательная школа» Т.П.Казаковой были вручены уведомления о проведении контрольного мероприятия с копией приказа заведующего отдела образования, молодежной политики и охраны прав детства муниципального района «Перемышльский район» от 25 сентября 2023г. о проведении плановой проверки.

Случаев отказа в предоставлении запрашиваемой информации и препятствий не было.

Исполнители проведения контрольного мероприятия: главный бухгалтер отдела образования, уполномоченный на проведение проверок по внутреннему ведомственному контролю в сфере закупок Артёмову Светлану Николаевну.

Общие сведения о проверяемой организации:

Полное наименование: муниципальное казённое общеобразовательное учреждение «Покровская основная общеобразовательная школа».

Юридический адрес: Калужская область, Перемышльский район, деревня Покровское улица Молодёжная, 86

Фактический адрес: Калужская область, Перемышльский район, деревня Покровское
улица Молодёжная, 86

МКОУ «Покровская основная общеобразовательная школа» зарегистрирована в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России №1 по Калужской области за Основным государственным регистрационным номером 1034000001078, с присвоением Идентификационного номера налогоплательщика 4015003837, с кодом причины постановки на учёт 401501001.

Организационно-правовая форма: муниципальное казённое общеобразовательное учреждение.

Министерством образования и науки Калужской области на основании приказа №1020 от 12 мая 2015 года выдана лицензия серия 40Л01 №0001122 (№141 от 12 мая 2015г). на право оказывать образовательные услуги по реализации образовательных программ по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования сроком действия бессрочно.

МКОУ «Покровская основная общеобразовательная школа» осуществляет свою деятельность на основании Устава, утверждённого Постановлением администрации муниципального района «Перемышльский район» от 23.03.2015г. №347 и от 10.11.2017г №1061 (новая редакция).

МКОУ «Покровская основная общеобразовательная школа» является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, переданное Учредителем на праве оперативного управления, самостоятельный баланс, открывает лицевые счета в финансовом органе муниципального образования и территориальном органе Федерального казначейства, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, быть истцом и ответчиком в суде.

Учредителем МКОУ «Покровская основная общеобразовательная школа» является муниципальный район «Перемышльский район». Функции и полномочия Учредителя осуществляет администрация (исполнительно-распорядительный орган) муниципального района «Перемышльский район».

Финансовое обеспечение деятельности осуществляется за счёт средств местного бюджета, субвенции областного в соответствии с утвержденной бюджетной росписью.

МКОУ «Покровская основная общеобразовательная школа» открыт лицевой счет в Отделе финансов администрации муниципального района «Перемышльский район» №030752П0520, (р/с 03231643296320003700).

Правом первой подписи финансовых и банковских документов обладает директор МКОУ «Покровская основная общеобразовательная школа» с 2 ноября 2020г. директор Казакова Т.П. (Постановление от 03.11.2020г. №850).

Правом второй подписи финансовых и банковских документов обладает главный бухгалтер Отдела образования, молодёжной политики и охраны прав детства администрации (исполнительно-распорядительный орган) муниципального района «Перемышльский район» Артёмова Светлана Николаевна.

В ходе контрольных мероприятий в сфере закупок товаров, работ, услуг установлено:

1. Назначение лиц, ответственных за осуществление закупок:

Директор МКОУ «Покровская основная общеобразовательная школа» Казакова Татьяна Павловна, назначена на должность с 02 ноября 2020г. Постановлением Главы администрации муниципального района «Перемышльский район» от 03 ноября 2020г. № 850 В целях реализации Федерального закона от 05.04. 2013г. №44 «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»(далее – Закон 44 ФЗ) на основании Приказа директора МКОУ

«Покровская ООШ» №13 от 24 марта 2021г. «О назначении контрактного управляющего по обеспечению деятельности контрактной системы в сфере размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд отдела образования» контрактным управляющим назначен директор школы Казакова Татьяна Павловна.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона №44-ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок; в соответствии с частью 23 статьи 112 Закона №44-ФЗ контрактным управляющим может быть лицо имеющее профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Казакова Татьяна Павловна имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок, что подтверждается Удостоверением о повышении квалификации Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Среднерусская академия современного знания» г. Калуга с 18 августа 2020г. по 08.09.2020г. , регистрационный № 25970 в объеме 120 часов.

При проведении проверки были предоставлены Должностная инструкция контрактного управляющего и Положение (Регламент) о контрактном управляющем, в котором отражены функции и полномочия контрактного управляющего, а также его ответственность.

Направлять в органы Федерального казначейства и размещать на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию и документы в рамках полномочий организации в сфере закупок на основании Доверенности от 11 января 2021 года уполномочивается бухгалтер отдела образования Донцова Елена Васильевна.

Донцова Елена Васильевна имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок, что подтверждается Удостоверением о повышении квалификации в Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Среднерусская академия современного знания» г. Калуга с 18 августа 2020г. по 08 сентября 2020г. регистрационный № 25968 в объеме 120 часов.

Проверка соблюдение законодательства проводилась камеральным, выборочным способом, в соответствии с «РЕГЛАМЕНТОМ проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Отдела образования, молодежной политики и охраны прав детства в отношении подведомственных заказчиков».

Отчёт об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно части 4 статьи 30 Федерального Закона №44-ФЗ, Постановления Правительства РФ от 17 марта 2015 г. N 238"О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе» заказчики размещают в единой информационной системе отчёт об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее отчёт об объёме закупок у СМП и СО НКО) до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Отчёт об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций опубликован 21.03.2022г.

Требования по заполнению отчёта об объёме закупок у СМП и СО НКО Заказчиком соблюдены.

План-график.

Формирование, утверждение и ведение, внесения изменений, размещения в единой информационной системе плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2022 год определено Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 года № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменения в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившим силу отдельных решений правительства Российской Федерации», Постановлением Администрации (исполнительно-распорядительный орган) муниципального района «Перемышльский район» от 30 декабря 2015 года № 1077 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального района «Перемышльский район».

В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2019г. года № 1279 планы закупок государственными заказчиками, действующими от имени субъекта Российской Федерации (далее - государственные заказчики), или муниципальными заказчиками, действующими от имени муниципального образования (далее – муниципальные заказчики), утверждаются в течение 10 (десяти) рабочих дней после доведения до соответствующего государственного заказчика (муниципального заказчика) объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (лимиты бюджетных обязательств).

Бюджет муниципального района «Перемышльский район» на 2022г. был утверждён решением Районного собрания 24 декабря 2021г. «О бюджете муниципального района «Перемышльский район» на 2021г. », который вступил в силу с 1 января 2022 года.

План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2022 финансовый год (далее – план-график закупок) (первоначальный вариант) утвержден 27 декабря 2021 года в соответствии с требованиями законодательства, размещен в единой информационной системе 27 декабря 2021 года. Сроки размещёния на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Заказчиком соблюдены.

За проверяемый период изменения в план-график вносились 5 (пять) раз:

08.02.2022г., 09.02.2022г., 24.05.2022г., 02.06.2022г., 13.01.202г.

Закупки у единственного поставщика.

Совокупный годовой объём закупок по МКОУ «Покровская ООШ» за 2022г. составил 4216,30158 тыс. рублей.

За проверяемый период закупочных процедур по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами в 2022 году МКОУ «Покровская ООШ» было размещено на официальном сайте один заказ, путём проведения открытого аукциона в электронной форме, на проведение ремонтных работ отдельных помещений для открытия Центра образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» национального проекта «Образование» в здании Муниципального казённого общеобразовательного учреждения «Покровская основная общеобразовательная школа», расположенных по адресу: Калужская область, Перемышльский район, д. Покровское, ул. Молодёжная, д. 86, (с начальной (максимальной) ценой контракта – 891,12054 тыс. рублей. До окончания, указанного в извещении о проведении электронного аукциона срока подачи заявок была предоставлена 3 заявки.

Руководствуясь нормами Федерального закона от 05.04.2013 N44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в

соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от «11» марта 2022 года № 0137300007522000013-2, Идентификационный код закупки: 223401500383740150100100020014339244 контракт заключен с Индивидуальным предпринимателем Айвазян Эдгар Норикович Цена контракта составила 891199(Восемьсот девяносто одна тысяча сто девяносто девять) рублей 92 копейки, дата заключения 22.03.2022г.

Закупки товаров, работ, услуг осуществлялись у единственного поставщика в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального Закона от 05.04.2013г.№44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

За проверяемый период было заключено:

50 договоров в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ на сумму 1476,50501 тыс. рублей;

1 договор в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ – на сумму 1848,67603 тыс. рублей.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ с 01.07.2019г.(согласно внесенным изменениям ст.1 Федерального закона от 01.05.2019г. №71 «О внесении изменений в Федеральный закон «о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд») закупка у единственного поставщика осуществляется заказчиком в случае закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую трёхсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. С 24.04.2020г. согласно внесенных изменений ст.2-ФЗ от 24.04.2020г.№124-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции») закупка у единственного поставщика осуществляется заказчиком в случае закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Таким образом, ограничения годового объёма закупок, которые заказчик вправе осуществлять на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ, установленные в размере не более двух миллионов рублей Заказчиком соблюдены.

По результатам проведённой проверки выявлены следующие нарушения:

В нарушение требований ч.2 ст.34 Федерального Закона от 05.04.2013г.№44-ФЗ не все заключенные контракты (договора) содержат информацию, что цена Контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения Контракта и изменению не подлежит.

- Муниципальный контракт № 20814-47 от 10 января 2022г.об экстренном выезде группы немедленного реагирования при срабатывании охраной сигнализации – 13429,56;
- Контракт 11-26/01/22ВВ от 26 января 2021г.И.П.Калинин Александр Владимирович (вода «Околелуга») – 10000,00 ;
- Контракт № 03/11/22И от 24.02.22г.,на поставку огнетушителей -2900,00 ;
- Муниципальный контракт №02 от 13.03.22г. ООО «Титан» -поставка оборудования для системы видеонаблюдения – 24700,0;
- Договор купли-продажи товара №43 И.П. Комогоров О.Н.- 4910,00;
- Договор-поставки №БН-29К/28 от 29.04.22г. И.П. Трошин Юрий Александрович – 20444,52;

В нарушение требований ч.13 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. (изменения внесены на основании Федерального закона от 31 декабря 2017г. №504-ФЗ, которые вступили в силу с 01.07.2018г.) Заказчиком в заключенные договора (контракты) не включены обязательные условия об уменьшении суммы подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой договора(контакта), если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджет бюджетной системы Российской Федерации заказчиком:

- Договор№14 на поставку продуктов питания – И.П. Борисова Лидия Леонидовна – 357600,00;

- Договор купли -продажи товара №4 от 04.05.2022г. И.П. Васильевна Елена Викторовна – 4900,00;

- Муниципальный контракт №1 от 20.06.2022г.на выполнение работ(ремонт кровли) – 81439,97;

На момент проверки данное нарушение поставлено на вид, проанализировано, принято к сведению и приведено к исполнению.

В связи с тем, что нарушения не содержат существенной угрозы охраняемым общественным отношениям, с учётом характера совершенного нарушения, которые не повлекли тяжёлые последствия деятельности образовательных организаций, замечания носят рекомендательный характер.

Таким образом, в целях исключения в дальнейшем каких-либо нарушений законодательства Российской Федерации иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, обеспечения эффективного и рационального использования бюджетных средств, проанализировать выявленные проверкой нарушения и принять меры по недопущению их в дальнейшей работе. Настоящий Акт составлен в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу, один из которых направляется заказчику – МКОУ «Покровская ООШ»,второй- в отдел бухгалтерского учета Отдела образования молодёжной политики и охраны прав детства администрации (исполнительно-распорядительный орган)муниципального района «Перемышльский район».

Заведующий



О.Н.Барышенская

Члены комиссии ведомственного
контроля:



С.Н.Артёмова



О.П.Франчук



Е.В.Донцова

Директор школы



Т.П.Казакова