

Отдел образования, молодежной политики и охраны прав детства
муниципального района «Перемышльский район»

АКТ №3

проведения плановой камеральной проверки соблюдения Законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ при размещении заказов на поставки товаров, оказание услуг для муниципальных нужд в муниципальном районе «Перемышльский район»

с. Перемышль

от 21 июня 2024 г.

Основание проведения контрольного мероприятия: на основании статьи 100 Федерального Закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013г. №44-ФЗ), Постановление администрации района «Перемышльский район» от 03.07.2014г. №922 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд муниципального района «Перемышльский район», Приказа заведующего от 15 февраля 2024г. №11/1-оп « О проведении плановой камеральной проверки соблюдения Законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в муниципальном районе «Перемышльский район»

Цель проведения контрольного мероприятия: выявление и предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок для муниципальных нужд.

Предмет проведения контрольного мероприятия: соблюдение муниципальным казённым общеобразовательным учреждением «Хотисинская основная общеобразовательная школа» требований законодательства Российской Федерации и иных действующих нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок.

Объект проведения контрольного мероприятия: муниципальное казённое общеобразовательное учреждение «Хотисинская основная общеобразовательная школа» (далее – МКОУ «Хотисинская ООШ»).

Проверяемый период: с 01.01.2023г. по 31.12.2023г.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 17.06.2024г. по 21.06.2024г.

До начала осуществления контрольного мероприятия, директору МКОУ «Хотисинская ООШ» С.В.Бойко были вручены уведомления о проведения контрольного мероприятия с копией приказа заведующего отдела образования, молодежной политики и охраны прав детства муниципального района «Перемышльский район» от 23 мая 2024г. о проведении плановой проверки.

Случаев отказа в предоставлении запрашиваемой информации и препятствий не было.

Исполнители проведения контрольного мероприятия: главный бухгалтер отдела образования, уполномоченный на проведение проверок по внутреннему ведомственному контролю в сфере закупок Артёмову Светлану Николаевну.

Общие сведения о проверяемой организации:

Полное наименование: муниципальное казённое общеобразовательное учреждение «Хотисинская основная общеобразовательная школа».

Юридический адрес: 249123, Калужская область, Перемышльский район, деревня Хотисино, 73

Фактический адрес: 249123, Калужская область, Перемышльский район, деревня Хотисино, 73

МКОУ «Хотисинская ООШ» зарегистрирована в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России №1 по Калужской области за Основным государственным регистрационным номером 103400000979,с присвоением Идентификационного номера налогоплательщика 4015003876,с кодом причины постановки на учёт 401501001.

Организационно-правовая форма: муниципальное казённое общеобразовательное учреждение.

Министерством образования и науки Калужской области на основании приказа №2389 от 12 декабря 2014 года выдана лицензия серия 40Л01 №0000945 (№287 от 12 декабря 2014г). на право оказывать образовательные услуги по реализации образовательных программ по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования сроком действия бессрочно.

МКОУ «Хотисинская ООШ» осуществляет свою деятельность на основании Устава, утверждённого Постановлением администрации муниципального района «Перемышльский район» от 03.04.2015г.№395; Устава, утверждённого Постановлением администрации муниципального района «Перемышльский район» от 10.05.2023г.№357(новая редакция).

МКОУ «Хотисинская ООШ» является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, переданное Учредителем на праве оперативного управления, самостоятельный баланс, открывает лицевые счета в финансовом органе муниципального образования и территориальном органе Федерального казначейства, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, быть истцом и ответчиком в суде.

Учредителем МКОУ «Хотисинская ООШ» является муниципальный район «Перемышльский район».Функции и полномочия Учредителя осуществляет администрация (исполнительно-распорядительный орган)муниципального района «Перемышльский район».

Финансовое обеспечение деятельности осуществляется за счёт средств местного бюджета, субвенции областного в соответствии с утвержденной бюджетной росписью.

МКОУ «Хотисинская ООШ» открыты лицевые счета в Отделе финансов администрации муниципального района «Перемышльский район» №030752П0610, (р/с 40204810500000001700).

Правом первой подписи финансовых и банковских документов обладает директор МКОУ «Хотисинская ООШ» Бойко Сергей Владимирович.

Правом второй подписи финансовых и банковских документов обладает главный бухгалтер Отдела образования, молодёжной политики и охраны прав детства администрации (исполнительно-распорядительный орган) муниципального района «Перемышльский район» Артёмова Светлана Николаевна.

В ходе контрольных мероприятий в сфере закупок товаров, работ, услуг установлено:

1.Назначение лиц, ответственных за осуществление закупок:

Директор МКОУ «Хотисинская ООШ» Бойко Сергей Владимирович, назначен на должность с 04 августа 2015г. Постановлением Главы администрации муниципального района «Перемышльский район» от 03 августа 2015г. № 701.

В целях реализации Федерального закона от 05.04. 2013г. №44 «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»(далее – Закон 44 ФЗ)на основании Приказа директора МКОУ «Хотисинская ООШ» №72 от 25 декабря 2015г. «О назначении контрактного управляющего по обеспечению деятельности контрактной системы в сфере размещения заказов на поставку

товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд отдела образования» контрактным управляющим назначен директор школы Бойко Сергей Владимирович.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона №44-ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок; в соответствии с частью 23 статьи 112 Закона №44-ФЗ до 1 января 2017г.контрактным управляющим может быть лицо имеющее профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Бойко Сергей Владимирович имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок, что подтверждается Удостоверением о повышении квалификации в Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Среднерусская академия современного знания» г.Калуга с 18 августа 2020г. по 08 сентября 2020г. регистрационный № 25967 в объеме 120 часов.

При проведении проверки были предоставлены Должностная инструкция контрактного управляющего и Положение (Регламент) о контрактном управляющем, в котором отражены функции и полномочия контрактного управляющего, а также его ответственность.

Направлять в органы Федерального казначейства и размещать на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию и документы в рамках полномочий организации в сфере закупок на основании Доверенности от 09 января 2023 года уполномочивается бухгалтер отдела образования Донцова Елена Васильевна.

Донцова Елена Васильевна имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок, что подтверждается Удостоверением о повышении квалификации в Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Среднерусская академия современного знания» г.Калуга с 18 августа 2020г. по 08 сентября 2020г. регистрационный № 25968 в объеме 120 часов.; Удостоверением о повышении квалификации в Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Среднерусская академия современного знания» г.Калуга с 25 июля 2023г. по 22 августа 2023г. регистрационный № 47998 в объеме 144 часов.

Проверка соблюдение законодательства проводилась камеральным, выборочным способом. Были затронуты следующие моменты соблюдения Закона 44-ФЗ.:

Совокупный годовой объём закупок по МКОУ «Хотиисинская ООШ» за 2023г. составил 2993,89154 тыс.рублей.

За проверяемый период было заключено:

63 договора в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44 ФЗ- на сумму 1946,80621 тыс.рублей;

1 договор в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44 ФЗ- на сумму 52,538 тыс.рублей;

1 договор в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44 ФЗ- на сумму 330,98309 тыс.рублей;

1 договор в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44 ФЗ- на сумму 663,56424 тыс.рублей;

2.Отчёт об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно части 4 статьи 30 Федерального Закона №44-ФЗ, Постановления Правительства РФ от 17 марта 2015 г. N 238"О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе» заказчики размещают в единой информационной системе отчёт об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее

отчёт об объёме закупок у СМП и СО НКО) до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Требования по заполнению отчёта об объёме закупок у СМП и СО НКО и сроки размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Заказчиком соблюдены (дата размещения отчёта об объёме закупок у СМП и СО НКО по МКОУ «Хотисинская ООШ на официальном сайте 06 марта 2023г.).

3. План-график, план-закупок.

Формирование, утверждение и ведение планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2023 год определено Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 года № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг», Постановлением Администрации (исполнительно-распорядительный орган) муниципального района «Перемышльский район» от 30 декабря 2015 года № 1077 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального района «Перемышльский район».

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 года № 1043 планы закупок государственными заказчиками, действующими от имени субъекта Российской Федерации (далее - государственные заказчики), или муниципальными заказчиками, действующими от имени муниципального образования (далее – муниципальные заказчики), утверждаются в течение 10 (десяти) рабочих дней после доведения до соответствующего государственного заказчика (муниципального заказчика) объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (лимиты бюджетных обязательств).

Согласно пункту 4 Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 года № 1168 размещение в единой информационной системе планов закупок, планов-графиков закупок осуществляется в течение 3 (трех) рабочих дней со дня утверждения или изменения таких планов, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Бюджет муниципального района «Перемышльский район» на 2023 г был утверждён решением Районного собрания 22 декабря 2022 г. «О бюджете муниципального района «Перемышльский район» на 2023г.», который вступил в силу с 1 января 2023 года.

План – график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Заказчика на 2023г. размещён в структурированной форме на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/> 28 декабря 2022 года. Сроки размещения план-графика Заказчиком соблюдены.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ с 01.07.2019г. (согласно внесенным изменениям ст.1 Федерального закона от 01.05.2019г. №71 «О внесении изменений в Федеральный закон «о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд) закупка у единственного поставщика осуществляется заказчиком в случае закупки товара, работы или услуги на

сумму, не превышающую трёхсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. С 24.04.2020г. согласно внесенных изменений ст.2 ФЗ от 24.04.2020г.№124-ФЗ «О внесении, изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции») закупка у единственного поставщика осуществляется заказчиком в случае закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Таким образом, ограничения годового объёма закупок, которые заказчик вправе осуществлять на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ, установленные в размере не более двух миллионов рублей Заказчиком соблюдены.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ с 31.07.2019г. (в соответствии с внесенными изменениями ст.2 Федерального закона от 01.05.2019г. №70-ФЗ «О внесении изменений в ст.1 и 8 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») закупка у единственного поставщика может осуществляться заказчиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Таким образом, ограничения годового объёма закупок, которые заказчик вправе осуществлять на основании п.5 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ, Заказчиком соблюдены.

В нарушение требований ч.2 ст.34 Федерального Закона от 05.04.2013г. не все заключенные муниципальные контракты (договора) содержат информацию, *цена Контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения Контракта и изменению не подлежит* :

- Муниципальный контракт №20817-28 от 09.01.2023г. об экстренном выезде группы немедленного реагирования при срабатывании охранной сигнализации;
- Договор купли-продажи №63-23/11 от 06.06.2023г.-2508,90 рублей;
- Договор №27 от 09.01.2023г., на прием «сброс» сточных вод.

В нарушение требований ч.13 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. (изменения внесены на основании Федерального закона от 31 декабря 2017г. №504-ФЗ, которые вступили в силу с 01.07.2018г.) Заказчиком в заключенные договора (контракты) не включены обязательные условия об уменьшении суммы подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой договора(контакта), если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджет бюджетной системы Российской Федерации заказчиком:

- Муниципальный контракт №4 от 03.05.2023г., на поставку товара, И.П.Баркова Гульнара Зимрановна -5000,00 рублей (стройматериалы для нужд школы);
- Муниципальный контракт №5 от 05.05.2023г., на поставку товара, Индивидуальный предприниматель Васильева Елена Викторовна - 4360,00 рублей;

В связи с тем, что нарушения не содержат существенной угрозы охраняемым общественным отношениям, с учётом характера совершенного нарушения, которые не повлекли тяжёлые последствия деятельности образовательных организаций, а так же проверка показала, что нарушение такого характера были допущены, частично, замечания носят рекомендательный характер.

Таким образом, в целях исключения в дальнейшем каких-либо нарушений законодательства Российской Федерации иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, обеспечения эффективного и рационального использования бюджетных средств, проанализировать выявленные проверкой нарушения и принять меры по недопущению их в дальнейшей работе. Настоящий Акт составлен в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу, один из которых направляется заказчику – МКОУ «Хотиисинская ООШ» второй- в отдел бухгалтерского учета Отдела образования молодёжной политики и охраны прав детства администрации (исполнительно-распорядительный орган) муниципального района «Перемышльский район».

Заведующая
отделом образования



О.Н.Барышенская

Члены комиссии ведомственного
контроля:

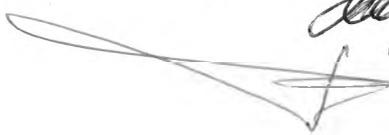


С.Н.Артёмова

О.П.Франчук

Е.В.Донцова

Директор



С.В.Бойко